

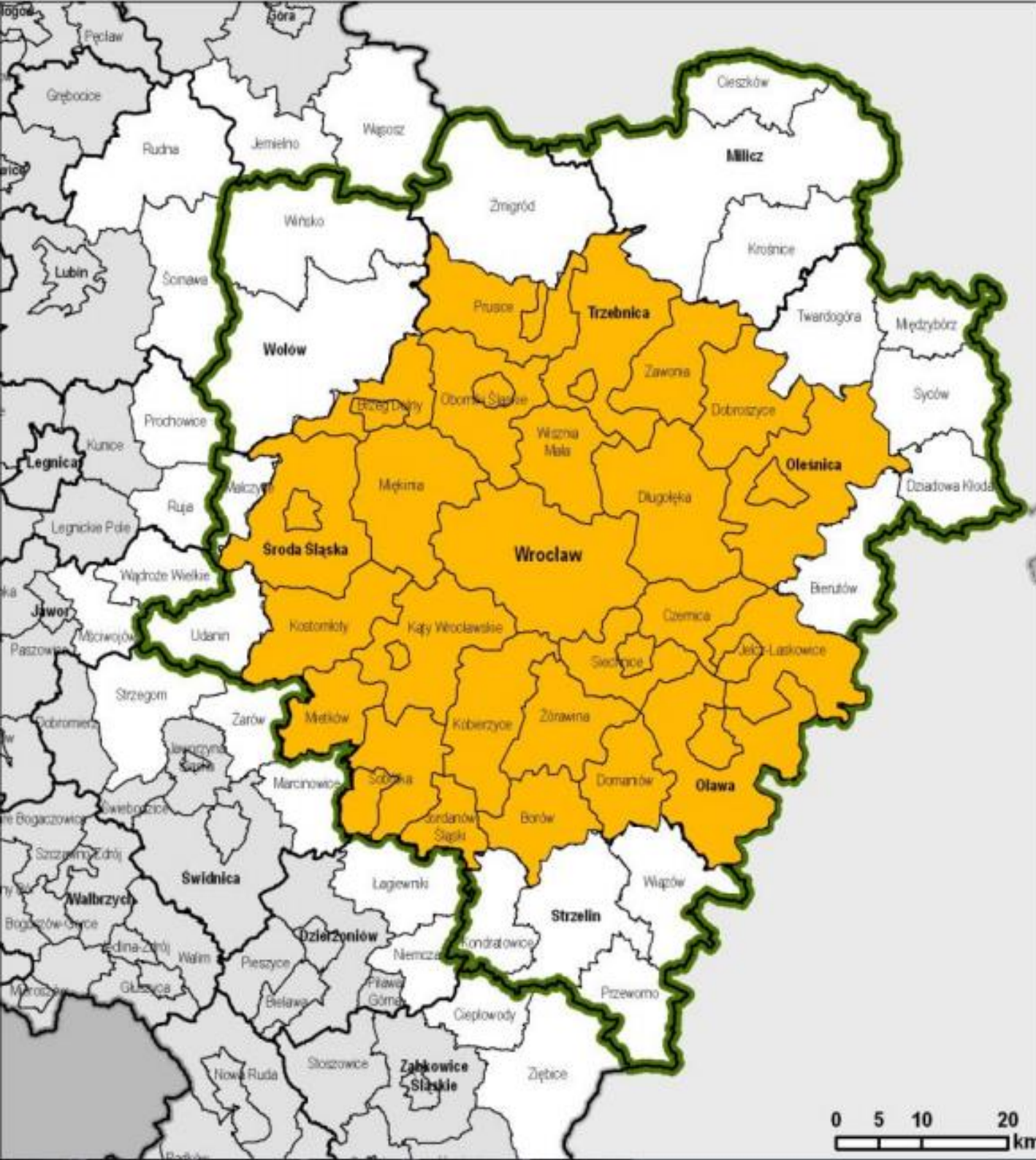
Ocena znaczenia istniejącej sieci współpracy dla rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej



**mgr. Piotr Drzewiński
Uniwersytet Wrocławski**



Plan zagospodarowania przestrzennego Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego

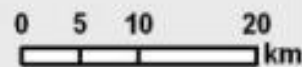
Delimitacja obszaru opracowania
(26.10.2012r.)



-  Wrocławski Obszar Funkcjonalny
-  Wrocławski Obszar Metropolitalny

OZNACZENIA DODATKOWE:

-  granica województwa
-  granica powiatów
-  granica gmin
- Wrocław** Wrocław - stolica województwa
- Wałbrzych** siedziby powiatów
- Prusice** siedziby gmin



Prawne formy współpracy JST

**Na podstawie Ustawy o samorządzie terytorialnym
(Dz. U. z 1998 Nr 162, poz. 1126):**

- ➔ Związki międzygminne**
- ➔ Porozumienia międzygminne**
- ➔ Stowarzyszenia**

Spoza Ustawy o samorządzie terytorialnym:

- ➔ Porozumienia bądź listy intencyjne, umowy o współpracę, partnerstwa itp. (najczęściej na podstawie kodeksu prawa cywilnego)**
- ➔ Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)**
- ➔ Spółki**

Analiza według kryteriów dotychczasowej współpracy w ramach Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego

Analiza charakteru współpracy:

- ➔ **Związki międzygminne:** Związek Międzygminny „Ślęza - Oława” i Związek Gmin „Bychowo”
- ➔ **Porozumienia międzypowiatowe:** Porozumienia w sprawie przejęcia przez Miasto Wrocław niektórych zadań publicznych należących do Powiatu Wrocławskiego (z 2009 i 2013 r.).
- ➔ **Stowarzyszenia:** Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej (2013 r.)
- ➔ **Porozumienie itp.:** Partnerstwo na rzecz rozwoju obszaru funkcjonalnego – Gminy: Wołów, Prusice, Brzeg Dolny, Oborniki Śląskie oraz Powiaty: Trzebnicki, Milicki (2012 r.)
- ➔ **ZIT:** Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego (2013 r.)
- ➔ **Spółki:** Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej (2005 r.)

Analiza według kryteriów dotychczasowej współpracy w ramach Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego

Analiza obszarów współpracy:

- ➔ **Związek Międzygminny „Śleza - Oława”** zajmuje się zagospodarowaniem odpadów w gminach (zarówno odbiór, jak i segregacja czy utylizacja).
 - ➔ **Związek Gmin „Bychowo”** dostarcza wodę odbiorcom końcowym w gminach.
 - ➔ **Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej** wpisane ma w statucie bardzo liczne cele - od upowszechnienia idei samorządu lokalnego i zajmowania stanowiska w sprawach publicznych przez wspieranie i organizowanie wypoczynku dzieci i młodzieży, aż po promocję Aglomeracji Wrocławskiej.
 - ➔ **Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego** dotyczą przede wszystkim inwestycji infrastrukturalnych usprawniających komunikację między gminami.
 - ➔ **Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej** zajmuje się kompleksową obsługą firm zainteresowanych lokowaniem inwestycji na terenie gmin-akcjonariuszy
-
-

Analiza według kryteriów dotychczasowej współpracy w ramach Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego

Analiza zasięgu instytucjonalnego współpracy:

Stopień ich instytucjonalizacji jest zróżnicowany.

- ➔ Niskim stopniem instytucjonalizacji charakteryzują się wszystkie **porozumienia** (zarówno te oparte na Ustawie o samorządzie terytorialnym, jak i Kodeksie Cywilnym, czy też procedurach podziału funduszy unijnych). Nie tworzą one nowych podmiotów prawnych, a raczej wyznaczają nowe bądź korygują stare działania.
 - ➔ **Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej** oraz **Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej** są podmiotami posiadającymi osobowość prawną i organy statutowe.
 - ➔ Zaś **Związek Międzygminny „Śleza - Oława”** powołał Zakład Gospodarowania Odpadami Sp. z o.o. w miejscowości Gać, a **Związek Gmin „Bychowo”** - Zakład Wodociągowy Związku Gmin Bychowo. Podlegają one tym podmiotom, które realizują lub współrealizują ich zadania.
-
-

Analiza według kryteriów dotychczasowej współpracy w ramach Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego

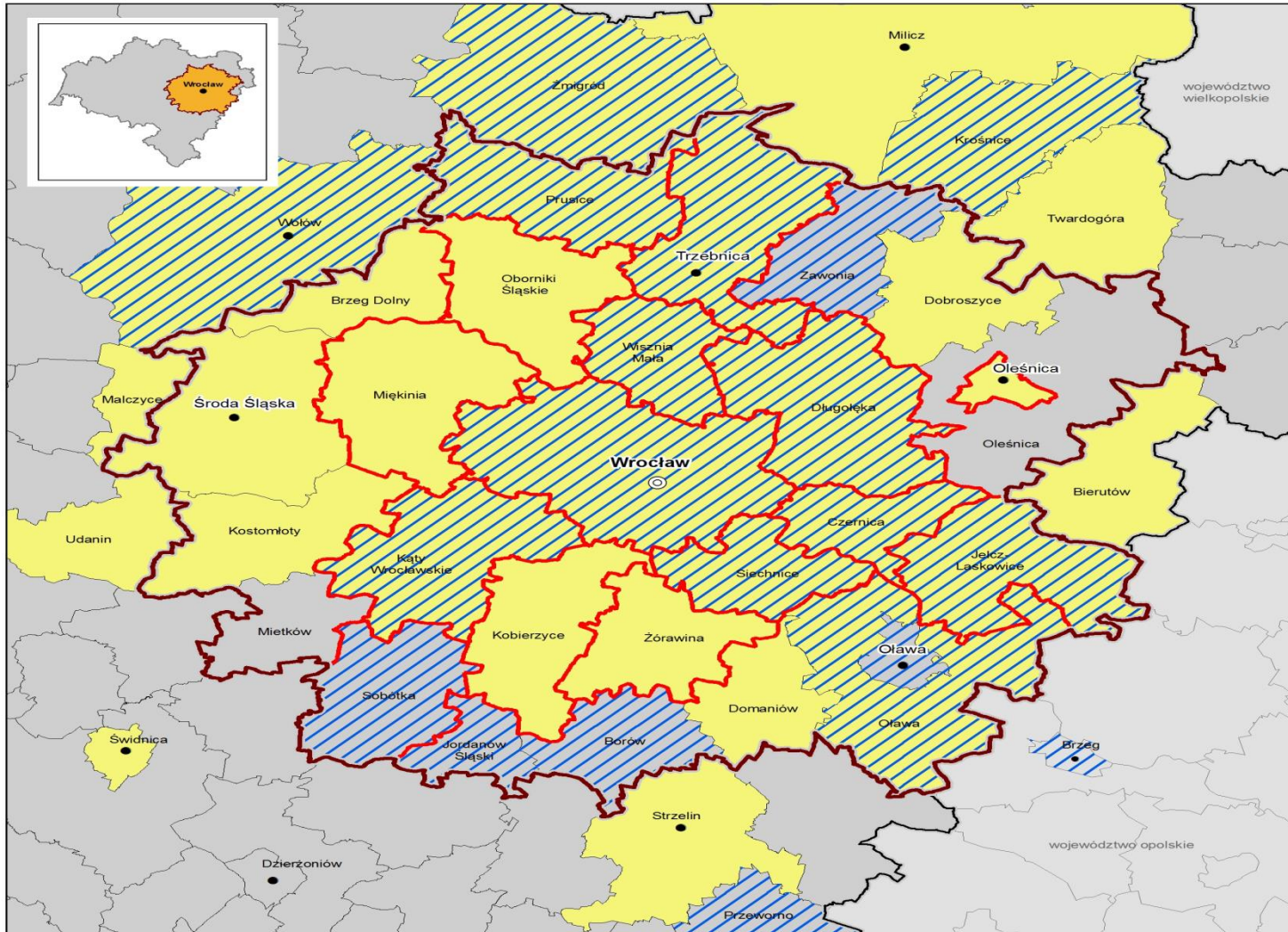
Analiza metod zarządzania współpracą i modeli partnerstwa:

- ➔ Współpraca opierająca się na różnego typu **porozumieniach** kształtowana jest w przypadku decyzji strategicznych na poziomie politycznym, zaś w przypadku decyzji operacyjnych - na poziomie kierowników komórek i jednostek organizacyjnych urzędów gmin.
- ➔ **Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej** oraz oba **związki międzygminne** posiadają zbliżoną strukturę. Podstawowe decyzje podejmuje walne zjazdy przedstawicieli poszczególnych gmin (najczęściej prezydenci, burmistrzowie, wójtowie lub ich zastępcy). Zarząd wybierany przez walny zjazd realizuje decyzje i nadzoruje działania biura związku/stowarzyszenia. Bieżącą kontrolą prawno-finansową zajmuje się komisja rewizyjna także wybierana przez zjazd.
- ➔ **Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej** jako spółka akcyjna jest zarządzana zgodnie Kodeksem spółek handlowych. Spółką kieruje Zarząd składający się z Prezesa i dwóch wiceprezesów, którzy są bezpośrednio odpowiedzialni za całe przedsiębiorstwo. Działania Zarządu kontroluje Rada Nadzorcza.



Analiza według kryteriów dotychczasowej współpracy w ramach Wrocławskiego Obszaru Metropolitalnego





Analiza zasięgu przestrzennego współpracy:

- ➔ Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej zrzesza 30 gmin (20 z WrOM)**
 - ➔ Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego zrzesza 14 gmin (wszystkie z WrOM)**
 - ➔ Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej zrzesza 19 (14 z WrOM)**
 - ➔ Związek Międzygminny „Śleza – Oława” zrzesza 11 gmin (8 z WrOM)**
 - ➔ Związek Gmin „Bychowo” zrzesza 7 (5 z WrOM)**
-
-



OZNACZENIA

-  Agencja Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej
-  Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego
-  Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej

-  granica opracowania
-  granica województwa
-  granice gmin
-  siedziba województwa
-  siedziby powiatów

ES

Agencji Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej S.A.

- ➔ Agencja została powołana w roku 2005 i stanowiła pewien nowy pomysł na rozwijanie tejże współpracy. Tym razem nie integrowano się „z góry” na poziomie politycznym, a „od dołu”, poprzez realizację konkretnych projektów. W tym wypadku chodziło o promowanie obszaru Aglomeracji i pozyskiwanie inwestycji.
 - ➔ Istotą jej działalności jest pozyskiwanie inwestycji zagranicznych i kompleksowa obsługa firm zainteresowanych lokowaniem inwestycji na terenie Aglomeracji Wrocławskiej: przygotowanie wizyt inwestorów, opracowanie ofert inwestycyjnych, pomoc w budowaniu relacji z otoczeniem biznesu, wsparcie w procesach administracyjnych, opieka proinwestycyjna.
 - ➔ Dodatkowo realizowane są zadania skierowane do samych samorządów i innych podmiotów. Mowa tu głównie o szeroko pojętym doradztwie, audycie czy realizacji projektów zarówno promocyjnych, jak i edukacyjnych lub unijnych.
-
-

Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Aglomeracji Wrocławskiej

- ➔ Jak na razie SGiPAW dopiero „rozkreca” swoją działalność, niemniej jednak aktualnie rozpoczyna kilka ambitnych projektów. Między innymi w planach ma stworzenie sieci campusów, które z jednej strony uzupełniłyby bazę noclegową Aglomeracji (głównie z myślą o grupach zorganizowanych, w szczególności młodzieży), z drugiej zaś strony na wypadek różnego typu klęsk żywiołowych mogą one pełnić funkcję miejsc noclegowych dla poszkodowanych mieszkańców.
 - ➔ Poza tym „flagowym” projektem Stowarzyszenia jest działalność ukierunkowana na dzieci i młodzież: organizuje turnieje pałkarskie i kolonie na terenie WrOM.
 - ➔ Dodatkowo stara się rozwijać szeroko pojętą działalność informacyjno-promocyjną, dotyczącą zarówno poszczególnych gmin członkowskich, jak i całej Aglomeracji. Przy współpracy z Gazetą Wrocławską tworzony jest dodatek „Wokół Wrocławia – Tygodnik Aglomeracji Wrocławskiej”.
-
-

Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego

Samorządy, w ramach opracowanej już strategii rozwoju (Roboczy Projekt Programu Działań Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Wrocławskiego Obszaru Funkcjonalnego), planują na wspólne inwestycje wydać prawie miliard złotych. W programie roboczym ZIT WrOF zawarto cztery główne strategie działania:

- ➔ Komunikacja i ład przestrzenny;
- ➔ Innowacyjna i konkurencyjna gospodarka;
- ➔ Infrastruktura dla społeczeństwa;
- ➔ Aktywność społeczna



Podsumowanie:

Wrocławski Obszar Metropolitalny jest dość „bogaty”, jeśli chodzi o różne formy współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego znajdującymi się na jego terenie. Zdecydowanie dominuje współpraca gmin. Jednocześnie formy współpracy, ich przedmiot, jak i organizacyjne zaawansowanie jest bardzo różne. Dominują różnego typu porozumienia, które mogą służyć koordynacji pewnych działań (bądź przejmowaniu niektórych działań), a jednak nie tworzą nowych ram współpracy.

Jako wskaźnik sukcesu współpracy na pewno można tu wskazać istnienie świadomości potrzeby współpracy podmiotów publicznych funkcjonujących w ramach obszarów metropolitalnych. Ważne również, by ta współpraca była sformalizowana, a zarazem względnie niezależna od bieżących uwarunkowań politycznych. W tym celu dobrym rozwiązaniem jest powoływanie osobnych podmiotów, które będą zastępować JST w konkretnych obszarach. Co ważne, projektując taką współpracę, powinno się myśleć o konkretnych działaniach (projektach), które będą odczuwalne bezpośrednio przez mieszkańców. Ważne jest też to, aby te zinstytucjonalizowane formy współpracy posiadały stabilne źródła finansowania, które umożliwią im projektowanie i realizowanie projektów w dłuższych perspektywach czasowych

Dziękuję za Uwagę

