



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju

Narzędzia monitorowania polityk publicznych, współpraca sieci KOT – ROT-y



Krajowe Obserwatorium
Terytorialne

Wrocław, 25 września 2015 r.

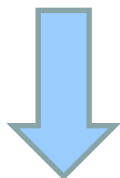


Def: Monitorowanie to zorganizowany sposób obserwacji, zwykle ciągły i długoterminowy.

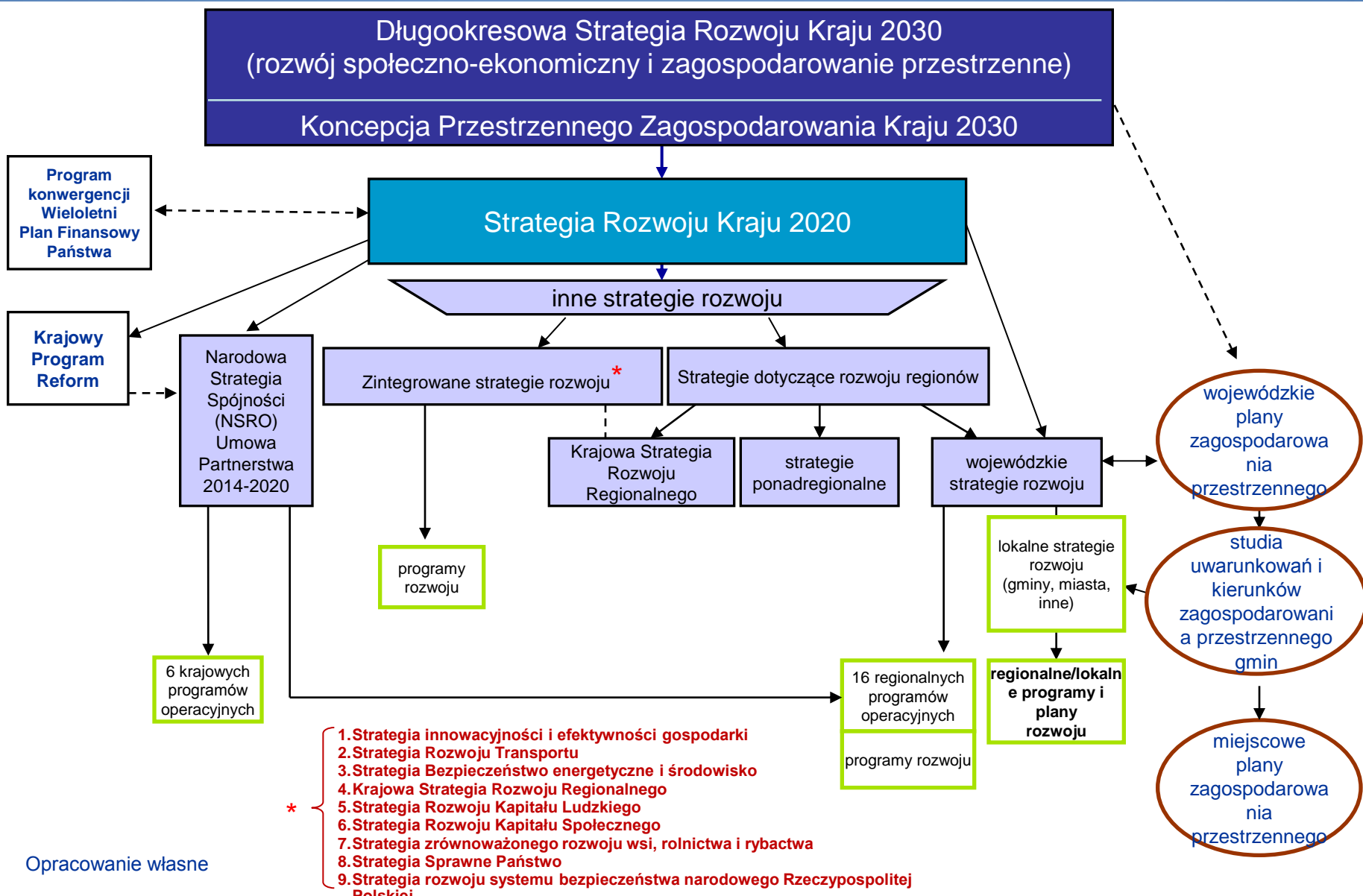
- Przedmiot monitoringu
- Instytucje odpowiedzialne
- Metody i narzędzia
- Produkty procesu
- Wynik procesu



Wynik procesu monitorowania



- baza wniosków i rekomendacji
- system wdrażania





- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030
- (Średniookresowa) Strategia Rozwoju Kraju 2020
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2020
- Strategia Rozwoju Transportu 2020-2030
- Programy rozwoju dróg, kolei, portów morskich, lotnisk
- Strategia Rozwoju Polski Wschodniej, Południowej oraz Zachodniej (2020)
- Projekt Krajowej Polityki Miejskiej
- Umowa Partnerstwa Polska – UE (polityka spójności do roku 2020)



Każdy z nich posiada zestaw wskaźników monitorujących



Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - monitorowanie polityk publicznych w ujęciu terytorialnym;

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR) - wzmocnienie strategicznego wymiaru polityki rozwoju, tworzenie warunków instytucjonalnych dla rozwijania strategicznego myślenia na poziomie krajowym, regionalnym i subregionalnym;

Zarządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z 22 maja 2013 r. w sprawie powołania KOT jako podmiotu opiniodawczo-doradczego.



Komitet Koordynacyjny ds. Polityki Rozwoju

Krajowe i Regionalne Fora Terytorialne

odpowiedzialne za kreowanie debaty strategicznej;

Obserwatoria rozwoju terytorialnego (krajowe i regionalne)

zasilające wynikami prac badawczych i analitycznych fora terytorialne oraz opracowujące rekomendacje dotyczące zmian w politykach publicznych.



Monitorowanie strategii i programów:

- ✓ **coroczne sprawozdania** z realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2020, w tym z realizacji programów
- ✓ **odrębne sprawozdania** z realizacji niektórych programów rządowych
- ✓ okresowy raport o sytuacji gospodarczej, społecznej, regionalnej i przestrzennej (co **cztery lata**)
- ✓ wykorzystanie systemu ewaluacji polityki spójności i polityk krajowych
- ✓ monitorowanie na posiedzeniach **Komitetu Koordynacyjnego** ds. polityki rozwoju
- ✓ analizy prowadzone przez Krajowe Obserwatorium Terytorialne i 16 obserwatoriów regionalnych (ROT)



- Obiektywne dane statystyki publicznej jako podstawa (polityka oparta na dowodach),
- Decentralizacja systemu, wynikająca z decentralizacji realizacji polityki rozwoju,
 - wyjście naprzeciw oczekiwaniom instytucji funkcjonujących na poziomie regionalnym;
 - potrzeba wykorzystania istniejącego potencjału analitycznego na poziomie regionalnym oraz doświadczeń nad przygotowaniem dokumentów strategicznych dla polityki spójności;
- Korzystanie z dorobku naukowego poprzez współpracę z uczelniami i ośrodkami naukowymi,



Zbieranie, gromadzenie oraz analiza danych w celu generowania i dostarczania informacji o charakterze diagnostycznym i ewaluacyjnym, służącym do weryfikacji podjętej polityki rozwoju i jej modyfikacji.

Zadania KOT/ROT:

- funkcja opiniotawczo-doradcza KOT dla Ministra Infrastruktury i Rozwoju,
- inicjowanie i koordynacja prac analityczno-badawczych dla potrzeb zarządzania rozwojem,
- wymiana informacji i wiedzy pomiędzy partnerami,
- monitoring i analizy na poziomie strategicznym, dotyczące realizacji polityk zapisanych w kluczowych dokumentach strategicznych,
- monitoring sytuacji społeczno-gospodarczej kraju i regionów.



- znaczne **wzmocnienie potencjału analitycznego** - rozszerzenie modelu funkcjonowania jednostek analitycznych ROT na wszystkie województwa (przed utworzeniem KOT w niektórych regionach istniały jednostki analityczne, powstałe w oparciu o wsparcie z PO Kapitał Ludzki lub w ramach własnych rozwiązań RPO);
- Stworzenie **sieci współpracy**: obserwatoria regionalne – obserwatorium krajowe – inne podmioty: urzędy statystyczne, skarbowe, uczelnie, jednostki badawcze, organizacje pozarządowe;
- zapewnienie w początkowym okresie dodatkowego **wsparcia finansowego**;

Doświadczenia z wdrażania projektów PO KL wykorzystano jako pilotaż do stworzenia systemu obejmującego jednostki monitorowania polityk publicznych we wszystkich województwach.



- inicjowanie debat eksperckich w ramach forów terytorialnych na temat strategicznych kierunków rozwoju regionu;
- wspieranie procesu programowania polityki spójności oraz negocjacji programów na perspektywę finansową 2014-2020;
- stworzenie systemu przepływu informacji pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za prowadzenie polityki rozwoju;
- realizowanie projektów i badań ponadregionalnych, angażujących 2-3 regiony, w obszarze wspólnych zainteresowań i interesów;
- integracja w regionie różnego typu obserwatoriów i jednostek realizujących podobne zadania;
- poprawa jakości planowania strategicznego i działalności operacyjnej;
- upowszechnienie wiedzy na temat rozwoju regionalnego;
- wzrost zainteresowania strategicznym myśleniem o rozwoju na poziomie krajowym regionalnym i subregionalnym.



- podmiotowość i gwarantujące niezależność usytuowanie obserwatorium w strukturze instytucjonalnej;
- sformalizowany zakres zadań, uprawnień i kompetencji;
- pozyskanie dobrych fachowców, otwarta rekrutacja, zadaniowy tryb pracy (*think tank*);
- zapewnienie zespołowi możliwości doksztalcania i doskonalenia umiejętności;
- otwartość na współpracę z innymi podmiotami publicznymi i prywatnymi (sieciowanie).

ROT nie powinien zarządzać badaniami w regionie, ale wiedzą.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju

Statystyka publiczna głównym partnerem w procesie monitorowania



Krajowe Obserwatorium
Terytorialne



Podstawa współpracy:

- **List Intencyjny w sprawie współpracy pomiędzy Ministrem Rozwoju Regionalnego i Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego** podpisany w 2012 r. oraz Plan Działań, zawierający szczegółowe tematy współpracy bilateralnej, w tym np.:

- metodologia badań dostępności usług publicznych;
- dezagregacja wskaźników Europa 2020 na poziom NUTS2;
- rozszerzenie badania BAEL na poziomie NUTS 3;
- zapewnienie danych w zakresie B+R i innowacji w podregionach;
- wdrożenie regionalnych rachunków publicznych;
- zapewnienie źródeł danych dla ewaluacji kontrfaktycznych.

Wyniki badań dostępne na stronie:

<http://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/statystyka-dla-polityki-spojnosci/>



Narzędzie monitorowania realizacji dokumentów strategicznych na poziomie kraju i regionów:

- oddany do użytkowania w 2013 r. - **system monitorowania polityki rozwoju STRATEG**, sfinansowany ze środków EFS w ramach projektu systemowego PKL „Zarządzania strategiczne rozwojem – poprawa jakości rządzenia w Polsce”; zasoby systemu na stronie internetowej **<http://strateg.stat.gov.pl>**;
- zawiera informacje na temat dokumentów strategicznych na poziomie kraju i regionów oraz bazę wskaźników służących monitorowaniu programów i polityk; podlega ciągłej aktualizacji i rozwojowi.



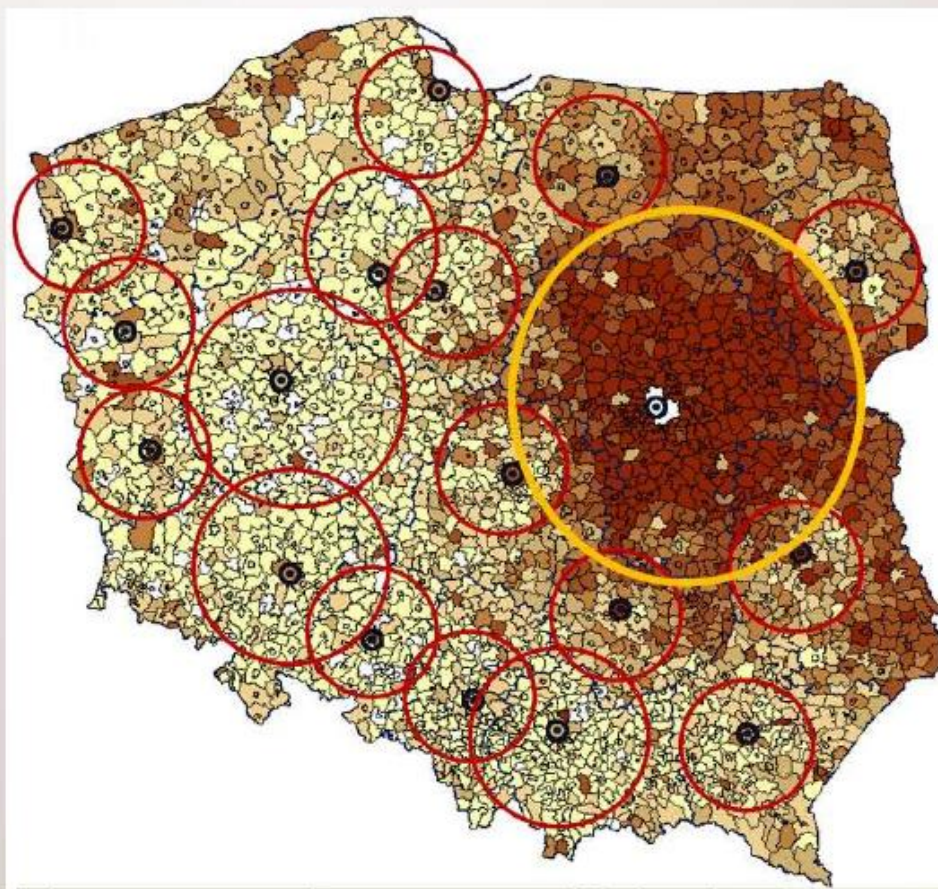
Portal Geostatystyczny to nowoczesne rozwiązanie do kartograficznej prezentacji wyników informacji statystycznych pozyskanych w spisach powszechnych tj. Powszechnym Spisie Rolnym 2010 (PSR 2010) i Narodowym Spisie Powszechnym Ludności i Mieszkań 2011 (NSP 2011) oraz Banku Danych Lokalnych (BDL).



**PORTAL
GEOSTATYSTYCZNY**



Napływ ludności do Warszawy



Promień ludności gmin
„zassanej do Warszawy”

Drenaż

Polaryzacja

Biegun wzrostu



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU

Obszary współpracy KOT – ROT-y



Krajowe Obserwatorium
Terytorialne

www.mir.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl



- **Subnational Doing Business in Poland 2015** - badanie zrealizowane przez Bank Światowy; analiza porównawcza 18 miast polskich w obszarach: rozpoczynanie działalności gospodarczej, uzyskanie pozwoleń na budowę, rejestrowanie własności nieruchomości, dochodzenie należności z umów;
- **Przegląd regionalny Polski 2015** (realizowany we współpracy z ROT-ami) – analiza zmian w sytuacji społeczno-gospodarczej kraju (KOT) i regionów (ROT) w 2014 roku na tle czterech poprzednich lat oraz na tle tendencji w Unii Europejskiej; jest to jedyny materiał diagnostyczny wspólnie opracowywany przez KOT-ROT-y;
- **Raport o rozwoju społeczno-gospodarczym, regionalnym i przestrzennym** – opracowywany co 4 lata zgodnie z art. 35b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zppr; zakres i rekomendacje konsultowany z ROT-ami. Czy istnieje potrzeba tworzenia raportu na poziomie regionalnym realizowanym przez ROT-y ?



Analizy związane z aktualizacją Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego - analizy i oceny dotyczące realizacji KSRR, na poziomie kraju i regionów:

- Finanse publiczne – rozkład terytorialny,
- Polska wschodnia – analiza zróżnicowania przestrzennego – badanie rozpoczęte przez KJE we współpracy z IZ PO PW,
- Usługi publiczne,
- Miasta subregionalne,
- Rewitalizacja i obszary zdegradowane,
- Ocena systemu zarządzania polityką rozwoju na szczeblu regionalnym i lokalnym.

Wpływ polityki spójności na podstawowe wskaźniki makroekonomiczne na poziomie kraju i regionów (wyniki modelowania);

Prace nad **Obszarami Strategicznej Interwencji** (OSI) na poziomie kraju i regionów.



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU

Dziękuję za uwagę

**Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju
(DKS)**



Krajowe Obserwatorium
Terytorialne

www.mir.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl